



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, modificarea și completarea unor reglementări cu privire la programe guvernamentale naționale precum și reglementări cu privire la măsurile fiscal bugetare

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, modificarea și completarea unor reglementări cu privire la programe guvernamentale naționale precum și reglementări cu privire la măsurile fiscal bugetare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.233 din 8.08.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D719 din 8.08.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare **modificarea și completarea Legii nr.95/2006** privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a **Legii nr.151/2010** privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate, cu modificările și completările ulterioare, a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011** privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, aprobată prin Legea

nr.184/2015, cu modificările și completările ulterioare, **modificarea Ordonanței Guvernului nr.28/2003** privind trimiterea bolnavilor pentru tratament în străinătate, aprobată cu modificări prin Legea nr.119/2003 precum și a **Legii nr.229/2016** privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România.

Totodată, prin prezentul proiect se modifică și se completează și **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013** pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr.89/2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2010** pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.93/2011, cu modificările ulterioare și, de asemenea, se dispun măsuri cu privire la **salarizarea personalului din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice și instituțiilor din subordine.**

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare de către Secretarul General al Guvernului cu adresa nr.233 din 8.08.2019, un alt proiect de ordonanță care viza **modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății**, avizat favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul nr.688 din 8.08.2019.

3. Referitor la structura prezentului proiect, menționăm că potrivit art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Reglementările de același nivel și **având același obiect** se cuprind de regulă, într-un singur act normativ”. La alin.(2) al aceluiași articol se prevede că „Un act normativ **poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act**”.

Având în vedere că prezentul proiect cuprinde reglementări din domenii diferite, fără conexiune între ele, apreciem că este necesară restructurarea acestuia și **disjungerea lui în două acte normative distincte.**

În situația în care, se dorește ca actul normativ să păstreze actuala structură, pentru suplețea textului, sugerăm ca **titlul** să fie reformulat, astfel:

„Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, **a unor reglementări cu privire la programe guvernamentale naționale și cu privire la măsuri fiscal-bugetare**”.

4. La **formula introductivă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „al art.1, pct.I, poz.3, art.1 pct.2 poz.2 și al art.1 pct.VI poz.1 din Legea nr.128/2019” trebuie redată sub forma „al art.1, **pct.I poz.3, pct.2 poz.2 și pct.VI poz.1** din Legea nr.128/2019”

5. Întrucât soluțiile legislative promovate la **art.I-VII** sunt identice cu cele din proiectul anterior menționat la *supra 2 - aspect care ar trebui evitat pentru a nu se crea paralelisme în reglementări - reiterăm observațiile din avizul nr.688 din 8.08.2019*, la care **adăugăm și observații** asupra **art.VIII-XIV** (care au fost introduse prin prezentul proiect). Astfel:

a) Ca **observație de ordin general**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca **dispozițiile de modificare**, respectiv, **de completare**, să fie formulate potrivit următoarelor exemple:

„... **La alineatul (...) al articolului ..., litera ...)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...**Alineatul (...) al articolului....**, se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„... **Alineatele (...) și (...) ale articolului ...** se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„...**După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...)**, cu următorul cuprins:”;

„...**După alineatul (...) al articolului ... se introduc ... noi alineate, alin.(...) și (...)**, cu următorul cuprins:”;

„...**La alineatul (...) al articolului ..., după litera ...)** se introduce o nouă literă, **lit.(...)**, cu următorul cuprins:”;

b) La **art.I pct.2**, referitor la **textul propus pentru alin.(4) al art.16**, pentru un spor de rigoare în redactare, este necesar ca sintagma „prevăzute la lit.e) a alin.(1)” să fie înlocuită cu sintagma „prevăzute la **alin.(1) lit.e)**”.

La **textul propus** pentru **alin.(5)**, pentru identificarea corectă a actului normativ la care se face trimitere, după sintagma „Legea-cadru nr.153/2017” trebuie introdusă expresia „cu modificările și completările ulterioare”.

c) La **pct.4**, referitor la **textul propus** pentru **art.56¹**, având în vedere ipotezele juridice formulate, semnalăm că acesta nu se încadrează tematic după art.56 (care stabilește atribuțiile CNAS). Apreciem că se poate încadra după art.58, în cuprinsul căruia, la alin.(6), se face referire la „proceduri de achiziție publică”.

În considerarea acestei observații, textul va fi marcat ca **art.58¹**, iar **dispoziția de completare** va fi reformulată, în mod corespunzător.

Totodată, pentru o mai bună exprimare în context, propunem reformularea textului propus pentru **alin.(1)** al **actualului art.56¹**, astfel:

„(1) Pentru anumite dispozitive medicale și materiale sanitare specifice acordate în cadrul programelor naționale de sănătate curative, finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, se pot organiza achiziții publice centralizate, de către unități de achiziții centralizate, înființate potrivit prevederilor legale în vigoare”.

La **alin.(2)** al **actualului art.56¹**, sintagma „de la unități de achiziții centralizate se stabilesc prin hotărâre de Guvern” trebuie înlocuită cu sintagma „de la **unitățile** de achiziții centralizate se stabilesc prin hotărâre a **Guvernului**”.

Referitor la soluția legislativă propusă pentru **art.56²**, apreciem că aceasta are caracterul unei norme tranzitorii. Ca urmare, propunem ca textul să fie cuprins într-un articol distinct, marcat ca „**Art.VIII**” poziționat în finalul proiectului, care să debuteze, astfel:

„**Art.VIII.** – Până la finalizarea achizițiilor centralizate la nivel național, **prevăzute la art.58¹ din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, prin semnarea”.

(În considerarea acestei observații, **actualele art.VIII-XIV se vor renumera corespunzător**).

d) La **pct.11**, la **textul propus** pentru **lit.z)** a **alin.(1)** al **art.875**, pentru unitate în redactare, sintagma „în conformitate cu prevederile legale în vigoare” trebuie eliminată.

Totodată, pentru redarea corectă a actului normativ invocat, sintagma „Ordinului ministrului sănătății nr.1962/2008” trebuie

înlocuită cu sintagma „Ordinului ministrului sănătății **publice** nr.1962/2008”, iar după titlul acestuia trebuie introdusă expresia „**cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, pentru o mai bună exprimare și, având în vedere că trimiterile din text aparțin unor acte normative diferite sugerăm ca expresia „nu respectă obligațiile prevăzute la art.774 lit.o), ale articolului 33 sau ale articolului 40 din Regulamentul delegat (UE) 2016/161” să fie redată, astfel: „nu respectă obligațiile prevăzute la art.774 lit.o) **din prezenta lege, precum și** ale art.33 sau ale art.40 din Regulamentul delegat (UE) 2016/161”.

Semnalăm că se impune ca sintagma „medicament care nu nerespctă” să fie redată corect, astfel: „medicament care nu **respectă**”.

e) La **pct.12**, semnalăm că prin dispoziția de completare se prevede că se introduc **cinci noi articole**, art.**875¹ - 875⁵**, dar sunt redade textele doar pentru **patru articole**, respectiv art.**875¹ - 875⁴**. Așadar, este necesară fie revederea dispoziției de completare, fie introducerea textului și pentru art.875⁵.

f) La **art.II pct.2**, la **textul propus** pentru **alin.(2¹) al art.5**, trebuie ca sintagma „Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate” să fie redată corect, astfel: „Fondului național unic **de asigurări** sociale de sănătate”.

La **textul propus** pentru **alin.(2²) al art.5**, pentru identificarea corectă a actului normativ la care se face trimitere, după titlul Legii nr.95/2006, trebuie introdus termenul „**republicată**”.

g) La **art.III**, având în vedere că intervențiile legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 sunt atât de modificare, cât și de completare, se impune ca, la **partea introductivă**, sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:” să fie înlocuită cu sintagma „se modifică și **se completează după cum urmează**:”.

La **pct.2**, la **textul propus** pentru **alin.(18) al art.12**, pentru unitate terminologică, sintagma „Platforma informatică din asigurările de sănătate” trebuie redată sub forma „**platforma informatică a asigurărilor sociale de sănătate**”.

h) La **partea dispozitivă a art.V**, expresia „Ordonanța nr.28/2003” trebuie redată, astfel: „Ordonanța **Guvernului** nr.28/2003”, iar sintagma „nr.62 din 1 februarie 2013, aprobată prin

Legea nr.119/2003” trebuie scrisă corect, astfel: „nr.62 din 1 februarie 2003, aprobată **cu modificări** prin Legea nr.119/2003”.

i) La **art.VI alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca textul să debuteze, astfel: „(1) Pentru aplicarea **prevederilor art.17 alin.(1)...**”.

j) La **art.VII**, din aceleași considerente, este necesară înlocuirea sintagmei „data publicării prezentei ordonanțe a Guvernului în Monitorul Oficial” cu sintagma „data publicării **prezentei ordonanțe** în Monitorul Oficial”.

k) La **noul art.VIII**, semnalăm că dispozițiile de modificare și completare ale art.10 nu respectă ordinea alineatelor. Astfel, se impune restructurarea și reformularea **părților dispozitive ale pct.2 și 3**, după cum urmează:

„**2. Alineatul (4) al articolului 10** se modifică și va avea următorul cuprins:”

„**3. Alineatul (5) al articolului 10 se abrogă.**”

„**4. Alineatele (6) și (7) ale articolului 10** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Prin urmare, **actualul pct.4** se va renumera ca **pct.5**.

l) La **noul art.X**, este necesară revederea trimiterii la „art.VII”, întrucât acesta nu se referă la normele metodologice și înlocuirea cu „art.IX”.

Totodată, pentru o mai bună exprimare în context, sugerăm înlocuirea sintagmei „în forma în vigoare la data intrării în vigoare” cu sintagma „existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe”.

m) La **noul art.XII**, la **partea introductivă**, pentru redarea corectă a datelor de identificare ale actului normativ supus modificării și completării, se impune ca sintagma „aprobată prin Legea nr.93/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.404, Partea I, din data de 9 iunie 2011, se modifică și se completează după cum urmează” să fie înlocuită cu sintagma „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.606 din 26 august 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.93/2011, cu modificările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

De asemenea, precizăm că în cuprinsul actului normativ de bază denumirea „CNCIR” figurează fără abrevierea „SA”. Așadar, pentru uniformitatea reglementării, este necesară eliminarea acestei abrevieri.

Pentru realizarea corectă a acordului gramatical, termenii „realizată”, „auditată” și „avizată” vor fi redați sub forma: „realizate”, „auditate” și „avizate”.

La **pct.2**, la textul propus pentru **lit.d) a alin.(1³)**, având în vedere că titlul Legii nr.64/2008 a fost indicat anterior, trimiterea la acest act normativ se va reda, astfel: „Lege nr.64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

n) La **noul art.XIII**, pentru corectitudinea normei de trimitere, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018, sintagma „cu completările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru precizia normei, este necesară menționarea expresă a elementelor structurale din cuprinsul Legii nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, care se aplică în vederea calculării drepturilor salariale ale personalului din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice și instituțiilor din subordine.

o) La **noul art.XIV**, pentru identificarea corectă a actului normativ de la care se face derogare, este necesar ca acesta să fie redat astfel: „Legea responsabilității fiscal-bugetare **nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă sintagma „prevederile alineatului (3) al articolului 18 din Legea...” trebuie redactată, astfel: „prevederile **art.18 alin.(3)** din Legea...”.

Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că astfel cum este formulată, aceasta ar putea atrage critici în ceea ce privește derogarea de la art.18 alin.(3) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la principiile ce au stat la baza elaborării legii, în contextul economic generat de necesitatea menținerii unei anumite valori a deficitului bugetar, în conformitate cu obiectivele Strategiei de guvernare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.692/9.08.2019